

29.03.2023 № 111/023

Віце-прем'єр-міністру з відновлення України -
Міністру розвитку громад, територій та
інфраструктури України
Олександру КУБРАКОВУ

Міністру фінансів України
Сергію МАРЧЕНКУ

Щодо внесення змін до Постанови від
09.06.2021 р. №590 «Про затвердження
Порядку виконання повноважень Державною
казначейською службою в особливому режимі
в умовах воєнного стану»

Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування «Всеукраїнська асоціація громад» (надалі - ВАГ) представляючи спільні інтереси територіальних громад, звертається до уповноважених органів державної влади з проханням забезпечити належний розгляд даного звернення та вирішення порушених питань по-суті.

31 січня 2023 року ВАГ вже зверталася з проханням внести необхідні для функціонування громад зміни до Постанови Кабінету Міністрів України від 09.06.2021 р. «Про затвердження Порядку виконання повноважень Державною казначейською службою в особливому режимі в умовах воєнного стану» (надалі за текстом – «Постанова №590»).

14 березня 2023 року КМУ прийнято постанову №230 «Про внесення змін до Порядку виконання повноважень державною казначейською службою в особливому режимі в умовах воєнного стану», унаслідок чого було додано видатки на *проведення інвентаризації та нормативної грошової оцінки земель; на виготовлення містобудівної документації; на виконання робіт з реконструкції споруд для очищення стічних вод, а також каналізаційних мереж і споруд на них; на розвиток мережі центрів надання адміністративних послуг.*

Внесені на даний час зміни до Постанови № 590 не вирішують тих нагальних задач, які стоять перед громадами. Саме тому, Всеукраїнська асоціація громад просить врахувати порушені нижче питання.

I. Одним з основних завдань, яке закріплюється на рівні державної політики України, обов'язковою до виконання, є післявоєнна розбудова населених пунктів, що має включати не тільки фактичну відбудову громад на деокупованих територіях, але й створення максимально комфортних, зручних та оптимальних умов життєдіяльності в усіх регіонах країни, і перш за все для тих громад, на території яких велися бойові дії та/або які перебувають під постійним систематичним ворожим обстрілом.

Основою відновлення територій територіальних громад мають стати програми та плани комплексного відновлення територій області, території територіальної громади (її частини), розробка яких передбачена Порядком розроблення, проведення громадського обговорення, погодження програм комплексного відновлення області, території територіальної громади (її частини) та внесення змін до них, затв. постановою Кабінету Міністрів України від 14 жовтня 2022 р. № 1159.

Звертаємо вашу увагу, що відповідно до згаданого порядку програма комплексного відновлення області, території територіальної громади (її частини) **не належить до містобудівної документації**, а тому зміни, що були прийняті Постановою КМУ від 14 березня 2023 року № 230 не вплинули на можливості територіальних громад замовляти розроблення програм комплексного відновлення.

В п. 19 Постанови № 590 не передбачено в жодній з черг здійснення платежів щодо розроблення програм комплексного відновлення території громади (або її частини).

Враховуючи вищезазначене, просимо внести зміни до Постанови №590 передбачивши, що Казначейство та органи Казначейства здійснюють платежі за дорученням клієнтів, які стосуються розробки програм комплексного відновлення території територіальної громади в першочерговому порядку.

II. Протягом тривалого періоду часу більшість громад не проводили капітальних ремонтів закладів освіти на території громади, а деякі з них навіть не мають власних закладів освіти або допоміжних для функціонування закладів освіти приміщень, зважаючи на що виникають труднощі у забезпеченні дітям безпечного, вільного доступу до приміщень для здобуття освіти.

У Постанові № 590 вже міститься положення про здійснення видатків на реконструкцію будівель, однак досі відсутня норма про здійснення видатків в першій черговості на будівництво закладів освіти та/або їх капітальний ремонт.

Згідно з положеннями пунктів 3.2, 3.7, 3.21 [ДБН А.2.2-3-2014 «Склад та зміст проектної документації на будівництво»](#):

будівництво — це нове будівництво, реконструкція, капітальний ремонт та технічне переоснащення об'єктів будівництва;

капітальний ремонт — це сукупність робіт на об'єкті будівництва, введеному в експлуатацію в установленому порядку, без зміни його геометричних розмірів та функціонального призначення, що передбачають втручання у несучі та огорожувальні системи, при заміні або відновленні конструкцій чи інженерних систем та обладнання, у зв'язку з їх фізичною зношеністю та руйнуванням, поліпшення експлуатаційних показників, а також благоустрій території(п. 3.7);

реконструкцією є перебудова, введеного в експлуатацію в установленому порядку об'єкту будівництва, що передбачає зміну його геометричних розмірів та/або функціонального призначення, в наслідок чого відбувається зміна основних техніко-економічних показників (кількість продукції, потужність тощо), забезпечується удосконалення виробництва, підвищення його техніко-економічного рівня та якості продукції, що виготовляється, поліпшення умов експлуатації та якості послуг. Реконструкція передбачає повне або часткове збереження елементів несучих і огорожувальних конструкцій та призупинення на час виконання робіт експлуатації об'єкту в цілому або його частин (за умови їх автономності) (п. 3.21).

Таким чином, **просимо внести зміни до Постанови №590 передбачивши, що Казначейство та органи Казначейства здійснюють першочергово платежі за дорученням клієнтів, що стосуються оплати будівництва та проведення капітального ремонту навчальних закладів (у тому числі дошкільної, загальної середньої, професійно-технічної та/або вищої освіти).**

III. Внесення змін до Постанови № 590, що відбулося 14 березня 2023 року, шляхом додання видатків на проведення нормативної грошової оцінки земель у майбутньому сприятиме додатковому надходженню грошових коштів до місцевих бюджетів. Однак, необхідним також є внесення змін до Постанови №590 в частині видатків на розроблення землепорядної документації, яка є необхідною для забезпечення потреб територіальних громад, зокрема, технічної документації із землеустрою щодо інвентаризації земель, проекту землеустрою щодо впорядкування територій для містобудівних потреб, технічна документації щодо встановлення меж земельної ділянки в натурі (на місцевості), поділу та об'єднання земель, проекту землеустрою щодо відведення земельних ділянок комунальної власності територіальної громади.

Враховуючи вище викладене, просимо **внести зміни до Постанови №590 передбачивши, що Казначейство та органи Казначейства здійснюють платежі за дорученням клієнтів, які стосуються розроблення землепорядної документації на землі комунальної власності територіальної громади.**

IV. Наступною нагальною проблемою є неможливість здійснити закупівлю комп'ютерного обладнання для закладів освіти.

З метою збереження життя, здоров'я учасників освітнього процесу (дітей, вчителів, вихователів) в умовах дії воєнного стану на території України застосовується дистанційний формат навчання. Проте, більшість шкіл та майже всі дошкільні заклади в громадах не мають необхідного комп'ютерного обладнання (комп'ютери, ноутбуки, мікрофони, камери, навушники, принтери тощо) для повноцінного викладання навчального матеріалу. Для того, щоб підтримувати освітній процес

на належному рівні місцеві громади повинні здійснювати закупівлю необхідного комп'ютерного обладнання.

Проте, в п. 19 Постанови № 590 в жодній з черг здійснення платежів не передбачено можливості здійснювати платежі саме на придбання комп'ютерної та пов'язаної з нею техніки для проведення освітнього процесу в комунальних закладах дошкільної освіти, середньої освіти тощо.

На підставі вище наведеного, просимо внести зміни до Постанови № 590, та передбачити, що Казначейство та органи Казначейства здійснюють платежі за дорученням клієнтів, що стосуються закупівлі комп'ютерів, ноутбуків та іншого обладнання (мікрофони, камери, навушники, принтери тощо), необхідного для ведення освітнього процесу.

V. Нагальною потребою є забезпечення умов життєдіяльності територіальних громад шляхом необхідності фінансування:

- закупівель матеріалів для будівництва, ремонту та облаштування споруд цивільного захисту (укриття, бомбосховища тощо);
- оплати послуги з розробки технічної документації для здійснення капітального ремонту об'єктів критичної інфраструктури, в тому числі мереж водопостачання та/або водовідведення;
- оплати робіт пов'язаних із здійсненням капітального ремонту об'єктів критичної інфраструктури, в тому числі мереж водопостачання та/або водовідведення (наразі передбачено тільки поточний ремонт);
- плановий ремонт та/або косметичний ремонт для покращення, оновлення, осучаснення вигляду установ, організацій ззовні та/або всередині;
- закупівлю комп'ютерного обладнання, придбання камер відеоспостереження, з метою забезпечення безпеки у громадах.

Згідно ст. 3 Конституції України, людина, її життя і здоров'я, честь і гідність, недоторканність і безпека визнаються в Україні найвищою соціальною цінністю.

Враховуючи вище викладене, просимо внести зміни до Постанови №590, та встановити, що Казначейство та органи Казначейства першочергово здійснюють платежі за дорученням клієнтів, що стосуються оплати послуг закупівель матеріалів для будівництва, ремонту та облаштування споруд цивільного захисту (укриття, бомбосховища тощо); оплати послуги з розробки технічної документації для здійснення капітального ремонту об'єктів критичної інфраструктури, в тому числі мереж водопостачання та/або водовідведення; оплати робіт пов'язаних із здійсненням капітального ремонту об'єктів критичної інфраструктури, в тому числі мереж водопостачання та/або водовідведення (наразі передбачено тільки поточний ремонт); плановий ремонт та/або косметичний ремонт для покращення, оновлення, осучаснення вигляду установ, організацій ззовні та/або всередині; закупівлю комп'ютерного обладнання, придбання камер відеоспостереження, з метою забезпечення безпеки у громадах.

Керуючись ст. 14 Закону України «Про асоціації органів місцевого самоврядування», ст.ст. 1, 5 Закону України «Про звернення громадян», ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ «ВСЕУКРАЇНСЬКА АСОЦІАЦІЯ ГРОМАД» (ВАГ) просить розглянути цей лист (звернення) та вжити відповідних заходів для вирішення вище зазначених питань, які є спільними для територіальних громад країни.

З повагою

Виконавчий директор



Іван СЛОБОДЯНИК