

Законопроект 6504

Про службу в
органах місцевого
самоврядування





Законодавство України

№	Назва акту
1	Конституція України
2	Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні»
3	Кодекс законів про працю України
4	Закон України «Про службу в органах місцевого самоврядування»
5	Закон України «Про оплату праці»
6	Закон України «Про охорону праці»
7	Закон України «Про відпустки»
8	Закон України «Про порядок вирішення колективних трудових спорів (конфліктів)»
9	Закон України «Про колективні договори і угоди»
10	Закон України «Про колективні договори і угоди»
11	<i>Акти Кабінету Міністрів України та інші підзаконні акти...</i>

Основні новації





Служба в ОМС

Закон України «Про службу в органах місцевого самоврядування»

Стаття 1. Служба в органах місцевого самоврядування

- **Служба в органах місцевого самоврядування** - це професійна, на постійній основі діяльність громадян України, які займають посади в органах місцевого самоврядування, що спрямована на реалізацію територіальною громадою свого права на місцеве самоврядування та окремих повноважень органів виконавчої влади, наданих законом.

Законопроект 6504 «Про службу в органах місцевого самоврядування»

Стаття 1. Служба в органах місцевого самоврядування

1. Служба в органах місцевого самоврядування — це публічна, професійна діяльність громадян України, які займають посади в органах місцевого самоврядування, щодо забезпечення реалізації територіальними громадами права на місцеве самоврядування та здійснення окремих повноважень органів виконавчої влади, наданих законом.
2. Службу в органах місцевого самоврядування проходять посадові особи місцевого самоврядування, до яких належать виборні посадові особи місцевого самоврядування та службовці місцевого самоврядування.



Сфера дії ЗП № 6504

Стаття 3. Сфера дії цього Закону

1. Цей Закон регулює відносини, що виникають у зв'язку із вступом громадян України на службу в органи місцевого самоврядування, її проходженням та припиненням, визначає правовий статус службовців місцевого самоврядування, особливості служби виборних посадових осіб місцевого самоврядування, а також трудові відносини, що виникають у зв'язку із здійсненням патронатної служби.
2. Дія цього Закону не поширюється на: 1) депутатів місцевих рад, крім тих які є посадовими особами місцевого самоврядування; 2) працівників органів місцевого самоврядування, які виконують функції з обслуговування; 3) працівників комунальних підприємств, установ або організацій, що засновані радою та належать до сфери її управління.



Законопроект №6504 «Про службу в органах місцевого самоврядування»

Стаття 6. Посади в органах місцевого самоврядування

До посад в органах місцевого самоврядування належать: 1) посади службовців місцевого самоврядування, на які особи призначаються на підставі конкурсної процедури або за іншою процедурою, передбаченою цим Законом, наділені повноваженнями щодо виконання завдань і функцій місцевого самоврядування; 2) виборні посади, на які особи обираються на місцевих виборах або обираються відповідною радою з числа депутатів цієї ради або затверджуються відповідною радою, наділені повноваженнями щодо виконання завдань і функцій місцевого самоврядування; 3) посади працівників патронатної служби, на які особи призначаються сільським, селищним, міським головою, головою районної у місті (у разі створення), районної, обласної ради на строк його повноважень, відповідно до законодавства про працю з урахуванням особливостей передбачених цим Законом з метою сприяння діяльності відповідного голови; 4) посади працівників органів місцевого самоврядування, які виконують функції з обслуговування, визначаються відповідною радою на підставі критеріїв затверджених Кабінетом Міністрів України.

На такі посади особи призначаються і звільняються відповідно до законодавства б про працю, умови оплати праці таких працівників визначається Кабінетом Міністрів України.



Політична неупередженість

Законопроект №6504 «Про службу в органах місцевого самоврядування»

Стаття 12. Політична неупередженість службовця місцевого самоврядування

1. Службовець місцевого самоврядування повинен неупереджено виконувати розпорядження, накази, доручення керівника незалежно від партійної належності керівника та своїх політичних переконань.
2. Службовець місцевого самоврядування не має права: 1) під час служби в органах місцевого самоврядування: а) демонструвати власні політичні погляди та вчиняти інші дії або бездіяльність, що у будь-який спосіб можуть засвідчити його особливе ставлення до політичних партій і негативно вплинути на авторитет органів місцевого самоврядування та держави; б) вчиняти дії або бездіяльність, що становлять загрозу для конституційного ладу, територіальної цілісності і національної безпеки, для здоров'я та прав і свобод інших людей, інтересів відповідної територіальної громади; 2) бути членом політичної партії, якщо він займає посаду категорії "І". На час служби в органах місцевого самоврядування на посаді категорії "І" особа зупиняє своє членство в політичній партії; 3) бути депутатом сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі створення), районної, обласної ради, якщо він працює в апараті (виконавчому апараті) цієї ради або її виконавчому органі; 4) організувати чи проводити передвиборну агітацію чи брати в ній участь під час служби в органах місцевого самоврядування, крім випадків його реєстрації кандидатом на пост Президента України, кандидатом у народні депутати України, кандидатом у депутати Верховної Ради Автономної Республіки Крим, кандидатом у депутати місцевої ради або кандидатом на посаду сільського, селищного, міського голови; 5) залучати, використовуючи своє службове становище, службовців місцевого самоврядування, державних службовців, працівників бюджетної сфери, інших осіб до участі у передвиборній агітації, акціях та заходах, що організуються політичними партіями; 6) організувати, проводити і брати участь у агітації з політичних мотивів, що перешкоджають виконанню органами державної влади, органами влади Автономної Республіки Крим чи органами місцевого самоврядування передбачених законом повноважень; 7) у будь-який інший спосіб використовувати своє службове становище в політичних цілях.



Політична неупередженість

Законопроект №6504 «Про службу в органах місцевого самоврядування»

Стаття 12. Політична неупередженість службовця місцевого самоврядування

3. Керуючий справами виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті ради (у разі створення), керуючий справами виконавчого апарату районної, обласної ради, керуючий справами 12 секретаріату (апарату) Київської, Севастопольської міської ради не може бути депутатом будь-якої місцевої ради.

4. У разі реєстрації службовця місцевого самоврядування кандидатом на виборах відповідною виборчою комісією, він зобов'язаний в одноденний строк письмово повідомити про це керівника служби. На період участі у виборчому процесі (з дати реєстрації кандидатом на відповідних виборах до офіційного оголошення результатів виборів або скасування такої реєстрації) службовець місцевого самоврядування не може перебувати на робочому місці, ним припиняється виконання посадових обов'язків на підставі розпорядження (наказу) керівника служби. На службовця місцевого самоврядування, зареєстрованого кандидатом на відповідних виборах, поширюються гарантії діяльності кандидатів у виборчому процесі, встановлені Виборчим кодексом України. Такому службовцю місцевого самоврядування за його заявою, надається відпустка без збереження заробітної плати або може надаватись щорічна основна та/або додаткова відпустка, на яку він набув право відповідно до закону. Період участі у виборчому процесі зараховується до стажу служби в органах місцевого самоврядування, що дає право на щорічну основну та додаткову відпустку.

5. Службовець місцевого самоврядування не має права організовувати і брати участь в агітації (крім випадку, передбаченого частиною четвертою цієї статті).



Захист права на службу

Законопроект №6504 «Про службу в органах місцевого самоврядування»

Стаття 13. Захист права на службу в органах місцевого самоврядування

1. У разі порушення наданих цим Законом прав або виникнення перешкод у їх реалізації, службовець місцевого самоврядування, який займає посаду категорій “I”, “II” і “III”, протягом 30 календарних днів з дня, коли він дізнався або мав дізнатися про це, може подати керівнику служби скаргу із зазначенням фактів порушення його прав або перешкоджання в їх реалізації.
2. Керівник служби на вимогу службовця місцевого самоврядування для перевірки викладених у скарзі фактів виставляє письмові пояснення від особи, яка здійснила дії або бездіяльність чим порушила права службовця місцевого самоврядування або перешкоджання в їх реалізації, та утворює комісію у складі не менше трьох осіб. До складу комісії включаються представники юридичної служби та служби персоналу, а також представники відповідного службовця місцевого самоврядування, визначені ним із числа службовців місцевого самоврядування, а в разі наявності виборного органу первинної 13 профспілкової організації — делеговані його рішенням представники з числа службовців місцевого самоврядування.
3. Керівник служби зобов'язаний не пізніше 20 календарних днів з дня отримання скарги надати службовцю місцевого самоврядування обґрунтовану письмову відповідь. Письмова відповідь керівника служби має ґрунтуватися на висновку комісії.
4. Службовці місцевого самоврядування мають право оскаржити до суду письмову відповідь, дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, що перешкоджають реалізації прав, наданих їм цим Законом.



Право на службу

Законопроект №6504 «Про службу в органах місцевого самоврядування»

Стаття 18. Право на службу в органах місцевого самоврядування

1. Право на службу в органах місцевого самоврядування мають повнолітні громадяни України, які володіють державною мовою, та відповідають вимогам до професійної компетентності.
2. Рівень володіння державною мовою підтверджується відповідно до вимог Закону України “Про забезпечення функціонування української мови як державної”.
3. На службу в органи місцевого самоврядування не може вступити особа, яка: 1) досягла 65-річного віку; 2) визнана недієздатною або дієздатність якої обмежено в установленому законом порядку; 3) має судимість за вчинення умисного злочину, якщо така судимість не погашена або не знята в установленому законом порядку; 4) позбавлена відповідно до рішення суду права обіймати відповідні посади або займатися діяльністю, пов’язаною з виконанням функцій держави або місцевого самоврядування; 5) не пройшла спеціальну перевірку або не надала згоду на її проведення у випадках, визначених законом; 6) підпадає під заборону, встановлену Законом України “Про очищення влади”; 7) має громадянство іншої держави.
4. Під час реалізації громадянами України права на службу в органах місцевого самоврядування не допускаються будь-які форми дискримінації.



Вступ на службу

Законопроект №6504 «Про службу в органах місцевого самоврядування»

Стаття 20. Вступ на службу в органи місцевого самоврядування

1. Вступ на службу в органи місцевого самоврядування здійснюється шляхом призначення громадянина України за результатами конкурсу на посаду службовця місцевого самоврядування, якщо інше не передбачено законом.
2. Особа, яка вперше вступає на службу в орган місцевого самоврядування або призначається на посаду в орган місцевого самоврядування, що представляє іншу територіальну громаду (територіальні громади), набуває статусу службовця місцевого самоврядування з дня складення нею Присяги виборних посадових осіб і службовців місцевого самоврядування (далі — Присяга), а в інших випадках — з дня призначення на посаду.



Законопроект №6504 «Про службу в органах місцевого самоврядування»

Стаття 21. Конкурс на зайняття посади службовця місцевого самоврядування

1. З метою добору осіб, здатних професійно виконувати посадові обов'язки, проводиться конкурс на зайняття посади службовця місцевого самоврядування (далі — конкурс) відповідно до Порядку проведення конкурсу на зайняття посад службовців місцевого самоврядування (далі — Порядок проведення конкурсу).
2. Конкурс проводиться: 1) на зайняття вакантної посади службовця місцевого самоврядування; 2) на посаду тимчасово відсутнього службовця місцевого самоврядування, за яким зберігається відповідна посада; 3) на посаду, з якої особу призначено на виборну посаду; 4) на посаду, на якій службовець місцевого самоврядування припиняє службу в органі місцевого самоврядування відповідно до пункту 9 частини першої статті 70 цього Закону. У випадках, передбачених пунктом 4 цієї частини, конкурс може бути оголошено не раніше ніж за два місяці до настання відповідної події.
3. Порядок проведення конкурсу розробляється з урахуванням Типового порядку проведення конкурсу на зайняття посад службовців місцевого самоврядування, затвердженого центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері служби в органах місцевого самоврядування.



Просування по службі

Законопроект №6504 «Про службу в органах місцевого самоврядування»

Стаття 37. Просування по службі службовця місцевого самоврядування

1. Просування службовця місцевого самоврядування по службі здійснюється шляхом: 1) зайняття вищої посади за результатами конкурсу; 2) переведення на вищу посаду відповідно до частини шостої статті 38 цього Закону.
2. Просування передбачене пунктом 2 частини першої цієї статті не здійснюється протягом року після накладення на службовця місцевого самоврядування дисциплінарного стягнення (крім зауваження).

Законопроект №6504 «Про службу в органах місцевого самоврядування»

Стаття 38. Управління результативністю службової діяльності

1. З метою підвищення ефективності діяльності органів місцевого самоврядування здійснюється управління результативністю службової діяльності службовців місцевого самоврядування.
2. На основі завдань, покладених на орган місцевого самоврядування, плану його роботи, а також посадових обов'язків службовця місцевого самоврядування встановлюються завдання та показники результативності, ефективності, якості їх виконання на відповідний звітний період. Такі завдання мають відображати роль службовця місцевого самоврядування у досягненні цілей органу місцевого самоврядування, на які спрямовано діяльність такого службовця місцевого самоврядування, та способи їх досягнення. Результати службової діяльності службовців місцевого самоврядування щороку підлягають оцінюванню для визначення ступеня досягнення встановлених завдань за показниками результативності, ефективності та якості виконання таких завдань.



Управління професійним розвитком

Законопроект №6504 «Про службу в органах місцевого самоврядування»

Стаття 39. Управління професійним розвитком службовців місцевого самоврядування

1. Службовцям місцевого самоврядування створюються умови для їх постійного професійного розвитку шляхом професійного навчання (підготовки, підвищення кваліфікації, стажування, самоосвіти) з урахуванням результатів визначення відповідних потреб.
2. Професійне навчання службовців місцевого самоврядування, зокрема у сфері публічного управління та адміністрування, проводиться за рахунок коштів державного, місцевого бюджету та інших джерел, не заборонених законодавством, через систему професійного навчання в закладах освіти, установах, організаціях незалежно від форми власності, що мають право надавати освітні послуги, у тому числі за кордоном.
3. Керівник служби в межах витрат, передбачених на утримання відповідного органу місцевого самоврядування, забезпечує організацію професійного навчання службовців місцевого самоврядування, у тому числі закупівлю послуг, необхідних для забезпечення професійного навчання службовців місцевого самоврядування у закладах освіти, установах, організаціях незалежно від форми власності, що мають право надавати освітні послуги, зокрема за кордоном, а також у фізичних осіб.
4. Професійне навчання службовців місцевого самоврядування проводиться протягом проходження служби, а підвищення кваліфікації – не рідше одного разу на три роки.



Зміна істотних умов служби

Законопроект №6504 «Про службу в органах місцевого самоврядування»

Стаття 43. Зміна істотних умов служби в органах місцевого самоврядування

1. Зміною істотних умов служби в органах місцевого самоврядування вважається зміна: 1) належності посади службовця місцевого самоврядування до певної категорії або підкатегорії посад; 2) основних посадових обов'язків; 3) умов (системи та розмірів) оплати праці (крім премій та інших необов'язкових виплат); 4) режиму роботи (за ініціативою керівника служби); 5) місцезнаходження органу місцевого самоврядування (у разі його переміщення до іншого населеного пункту).
2. Не вважається зміною істотних умов служби в органах місцевого самоврядування зміна найменування сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі створення), районної, обласної ради, виконавчого органу ради, найменування та/або виду структурного підрозділу органу місцевого самоврядування чи назви посади службовця місцевого самоврядування, не пов'язана зі зміною основних посадових обов'язків. Такі зміни не потребують попереднього повідомлення службовця місцевого самоврядування.
3. Про зміну найменування структурного підрозділу органу місцевого самоврядування чи посади зазначається у відповідному рішенні. Відомості про зміни, зазначені в абзаці першому цієї частини, заносяться до реєстру застрахованих осіб Державного реєстру загальнообов'язкового державного соціального страхування та трудової книжки службовця місцевого самоврядування (у разі наявності).